

Protocollo AD-130718-00001

DETERMINA A CONTRARRE
(art. 32, comma 2, d.lgs. n. 50/2016)

Oggetto: Affidamento diretto, previa indagine di mercato e richiesta di preventivi, del servizio di contabilità e di assistenza e consulenza fiscale e tributaria in favore di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A..

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) **CAL**, nell'ambito della propria attività istituzionale e delle attività alla stessa strumentali, necessita di avvalersi del servizio di contabilità e di assistenza e consulenza fiscale e tributaria;
- b) più precisamente, il Responsabile Unico del Procedimento ritiene che il servizio di cui alla precedente lett. a) debba prevedere - a titolo esemplificativo e non esaustivo - l'espletamento delle seguenti attività (di seguito il "**Servizio**"):
- i. formazione dei bilanci ordinari annuali 2018 e 2019, nonché dell'anno 2020 in caso di esercizio della facoltà di opzione di cui alla successiva lett. c) punto 1 (*cf.* art. 5.2 Schema di Contratto), redatti a norma del Codice Civile e della prassi contabile, anche nel formato XBRL, completi di Nota Integrativa, Relazione sulla Gestione e ogni altro eventuale documento accompagnatorio previsto dalla legge ovvero dallo Statuto;
 - ii. adempimenti societari connessi alla redazione, approvazione e deposito del bilancio ordinario annuale relativo alle annualità sopra citate presso la Camera di Commercio;
 - iii. rapporti e riunioni con gli organi di controllo e la società di revisione anche in sede di formazione dei bilanci annuali sopra citati;
 - iv. redazione e trasmissione telematica di tutte le dichiarazioni periodiche e di quelle annuali in materia di Sostituti d'imposta, Ires, Irap e Iva relative alle annualità 2018 e 2019, nonché dell'anno 2020 in caso di esercizio della facoltà di opzione di cui alla successiva lett. c) punto 2 (*cf.* art. 5.2 Schema di Contratto), e di ogni eventuale ulteriore dichiarazione/comunicazione avente scadenza nel periodo di vigenza del contratto;





- v. elaborazioni e conteggio degli oneri tributari in materia di Ires e Irap risultanti dai bilanci ordinari annuali relativi alle annualità sopra citate con predisposizione dei relativi Modelli di pagamento;
 - vi. eventuale partecipazione alle assemblee societarie ed ai Consigli di Amministrazione di CAL aventi ad oggetto i bilanci degli esercizi 2018, 2019 e, in caso di esercizio della facoltà di opzione, dell'esercizio 2020;
 - vii. adempimenti societari da effettuare a seguito di delibere del Consiglio di Amministrazione di CAL, connessi ad esempio al deposito delle nomine/revoche Amministratori e/o Sindaci, ecc. presso la Camera di Commercio;
 - viii. assistenza diretta in occasione di ispezioni, verifiche ed accertamenti fiscali;
 - ix. ogni ulteriore adempimento, dichiarazione e/o comunicazione contabile/fiscale/tributaria di natura ordinaria a carico di CAL, introdotto da nuove norme e/o modifiche normative sopravvenute durante l'esecuzione del contratto e relativo alle annualità oggetto della prestazione;
 - x. ogni ulteriore adempimento, dichiarazione e/o comunicazione contabile/fiscale/tributaria di natura ordinaria a carico di CAL, introdotto da nuove norme e/o modifiche normative sopravvenute durante l'esecuzione del contratto, relativo all'annualità successiva a quella oggetto del contratto, con riferimento a quelle introdotte/modificate aventi scadenza durante la vigenza del presente contratto;
 - xi. invio periodico e tempestivo di circolari informative sulle novità fiscali;
 - xii. consulenza periodica e continuativa in materia fiscale ai fini IVA, delle imposte dirette e degli altri tributi minori;
 - xiii. analisi e pareristica: l'affidatario dovrà prestare assistenza e consulenza nell'interpretazione e nell'applicazione delle norme contabili, fiscali e tributarie ed in tematiche specifiche anche in ambito societario e finanziario, con redazione di memorandum ad uso interno o esterno, pareri scritti da rendere in via formale o informale (ad esempio tramite posta elettronica), pareri orali (ad esempio per questioni che non necessitano di approfondimenti di studio) e ogni documento afferente la fattispecie oggetto di approfondimento, in relazione alle problematiche sottoposte da CAL. L'affidatario si impegna altresì a prestare assistenza telefonica e via e-mail;
- c) il Responsabile Unico del Procedimento, per garantire uno svolgimento coerente e funzionale degli adempimenti da svolgere, ha stabilito la seguente **durata** del contratto:
1. **durata contrattuale:** decorrente dallo specifico ordine di servizio di CAL (indicativamente dal 1° novembre 2018) fino al termine previsto dalla normativa vigente per la presentazione dell'ultima dichiarazione relativa all'anno 2019, ossia fino al 30 settembre 2020; in caso di modifiche normative al suddetto termine, il contratto avrà durata sino al corrispondente nuovo termine così definito, ove successivo a quello di cui

- al precedente periodo;
2. **opzione di proroga:** facoltà di CAL di richiedere a suo insindacabile giudizio, prima della scadenza contrattuale, l'erogazione delle prestazioni oggetto del Contratto per 1 ulteriore anno, con riferimento all'annualità 2020, ossia fino al 30 settembre 2021, alle medesime condizioni contrattuali e di prezzo;
 3. **proroga tecnica:** eventuale proroga del contratto per il periodo massimo di 45 giorni decorrenti dalla scadenza contrattuale, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, per consentire l'eventuale completamento delle procedure di aggiudicazione per il nuovo contratto;

CONSIDERATO CHE

- d) l'espletamento del Servizio si sostanzia in un'attività ad alto contenuto di complessità e specialità che eccede le competenze ordinarie riferibili alle funzioni istituzionali di CAL desumibili dall'attuale configurazione organizzativa oltre che dai profili professionali del personale a disposizione;
- e) non sono presenti, nell'ambito dell'organico di CAL, profili professionali con le suddette competenze e si rende, pertanto, necessario ricorrere all'affidamento dell'attività di cui alla precedente lett. b) a soggetti esterni qualificati;

DATO ATTO CHE

- f) il Responsabile Unico del Procedimento ha stimato un importo complessivo dell'affidamento pari ad **Euro 39.000,00 (trentanovemila/00)**, oltre I.V.A. e oneri previdenziali se dovuti nelle misure di legge di cui:
 - (i) **Euro 24.000,00 (ventiquattromila/00)**, oltre I.V.A. e oneri previdenziali se dovuti nelle misure di legge per la durata contrattuale di cui alla precedente lett. c) punto 1, ossia fino al 30 settembre 2020;
 - (ii) **Euro 12.000,00 (dodicimila/200)**, oltre I.V.A. e oneri previdenziali se dovuti nelle misure di legge per un ulteriore anno (ossia fino al 30 settembre 2021) nel caso in cui CAL eserciti la facoltà di opzione di cui alla precedente lett. c) punto 2;
 - (iii) **Euro 1.500,00 (millecinquecento/00)** quale importo massimo in caso di proroga tecnica del contratto per la durata massima di 45 giorni;
 - (iv) **Euro 1.500,00 (millecinquecento/00)** quale importo massimo a titolo di rimborso per spese di viaggio sostenute in relazione alle prestazioni di cui alla precedente lett. b) punti *iii.*, *vi.* e *viii* e documentate di cui:
 - Euro 1.000,00 (mille/00) nell'ambito della durata contrattuale di cui alla precedente

lett. c) punto 1;

- Euro 500,00 (cinquecento/00) nell'ambito del successivo anno in caso Cal si avvalga dell'opzione di proroga di cui alla precedente lett. c) punto 2;

- g)** il Responsabile Unico del Procedimento ha stimato l'importo complessivo di cui alla precedente lettera f) considerando l'importo relativo al precedente affidamento (il cui contratto è attualmente in scadenza), incrementato del 30% (trenta per cento), in ragione dell'adeguamento conseguente al fatto che il relativo contratto è stato stipulato nell'anno 2016 ed in quanto il corrispettivo relativo al precedente affidamento è il risultato dell'applicazione di un ribasso rispetto alla base d'asta nell'ambito della relativa procedura di affidamento;
- h)** il Responsabile Unico del Procedimento ritiene che l'importo complessivo dell'affidamento sia congruo in quanto applicando i criteri di cui al D.M. n. 140/2012 (riguardante, *inter alia*, i compensi dei commercialisti), il corrispettivo così determinato sarebbe stato molto superiore agli importi dei contratti stipulati in passato da CAL per il servizio in oggetto;
- i)** il Responsabile Unico del Procedimento, secondo quanto previsto dall'art. 103 co. 11 del D.Lgs. n. 50/16 e dalle Linee Guida ANAC n. 4 per gli affidamenti di importo inferiore ad Euro 40.000, ritiene di non richiedere una cauzione definitiva a garanzia della corretta esecuzione del contratto, anche al fine di garantire una maggiore partecipazione alla procedura in oggetto;

RICHIAMATI

- j)** il D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito il "Codice") come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017 (cd. Decreto Correttivo) in vigore dal 20/05/2017;
- k)** l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai "*Principi per l'aggiudicazione*";
- l)** l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*" e le Linee Guida n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" approvate dall'ANAC in data 26 ottobre 2016 e aggiornate con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- m)** l'art. 36, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 ove richiama, per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, il rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, nonché di rotazione;
- n)** l'art. 36, comma 2, *lett. a)* del D.Lgs. n. 50/2016 che consente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- o)** l'art. 36, comma 7, D.Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che "*L'ANAC con proprie linee guida da*

adottare entro novanta giorni dall'entrata in vigore del presente codice stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici [...].”;

- p)** *Linee Guida n. 4/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e, in particolare, l'art. 4.3.1 secondo cui “In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”;*
- q)** *il parere del Consiglio di Stato n. 361/2018, pubblicato il 12 febbraio 2018 in cui Consiglio di Stato, dopo aver chiarito che le linee guida dell'ANAC sull'affidamento dei contratti pubblici “sotto soglia” devono essere considerati atti amministrativi generali e non atti a carattere vincolante erga omnes, ha affermato che “trattasi di atto amministrativo generale non vincolante che, perseguendo lo scopo di fornire indirizzi e istruzioni operative alle stazioni appaltanti, dà ad esse modo di discostarsi da quanto disposto dall'Autorità, all'uopo adottando un atto preferibilmente a carattere generale, che contenga una adeguata e puntuale motivazione, anche ai fini della trasparenza, di ogni eventuale scelta amministrativa che disattenda i citati indirizzi, ma pur sempre rispettosa delle disposizioni del Codice e dei principi generali sull'esercizio del potere di affidamento di commesse pubbliche traibili dell'orientamento eurocomunitario e da quello nazionale”;*
- r)** *l'art. 37, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, a norma del quale “Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro [...].”;*
- s)** *l'art. 19 del Regolamento per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture rev 2 (di seguito il “Regolamento”) approvato nel Consiglio di Amministrazione di CAL in data 9/05/2017 ed entrato in vigore in data 20/05/2017 che disciplina le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria recependo le modifiche introdotte dal Decreto Correttivo al D.Lgs. n. 50/16, che in tema di c.d. “Gestione telematica” prevede che “le procedure di importo inferiore a euro 40.000 sono espletate preferibilmente mediante modalità telematica attraverso la piattaforma Sintel o attraverso la piattaforma Acquistinrete gestita da Consip. Le procedure di cui al sopra citato importo sono comunque espletate mediante modalità telematica in caso di individuazione di operatori sul MEPA o su Sintel o in caso di avvisi per indagini di mercato pubblicati anche sulle suddette piattaforme”;*
- t)** *l'art. 21.3 del Regolamento medesimo che in tema di Affidamenti di lavori, servizi e forniture*

infra 40.000 euro, laddove nelle Convenzioni Consip e/o regionali il servizio richiesto non sia disponibile, consente alla Società "nel rispetto del principio di correttezza e buona fede, l'individuazione degli operatori economici cui richiedere i preventivi: [...] c) tramite avvisi per indagine di mercato laddove il bene o il servizio, nella tipologia necessaria, non sia immediatamente disponibile sulla Piattaforma Sintel o nel MePA o nei casi in cui gli operatori economici debbano possedere requisiti di idoneità professionale, e/o capacità economica e finanziaria e/o capacità tecniche e professionali";

- u) l'art. 32, comma 10, lett. b) D.Lgs. n. 50/2016 a norma del quale il termine dilatorio (di 35 giorni) ai fini della stipula del contratto non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice;

CONSIDERATO CHE

- v) il Responsabile Unico del Procedimento ha individuato, ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016, i requisiti minimi di partecipazione di seguito esposti che devono essere posseduti dall'operatore economico affidatario del servizio al fine di attestare la propria qualità e solidità economica:

1) requisito di idoneità professionale:

- i) *(per i Liberi Professionisti)* essere iscritto presso l'Albo dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili da almeno 10 anni;

(per le associazioni o le società di professionisti) essere costituiti da un soggetto identificato quale esecutore del contratto, iscritto presso l'Albo dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili da almeno 10 anni;

(per le Società):

- essere iscritto nel registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura (CCIAA) per attività inerenti all'oggetto dell'affidamento;

- avere alle proprie dipendenze un soggetto, identificato quale esecutore del contratto, iscritto presso l'Albo dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili da almeno 10 anni;

- ii) possedere l'abilitazione dell'Agenzia delle Entrate alla trasmissione dei dati contenuti nelle dichiarazioni di cui all'art. 3 comma 4 DPR n. 322/98;

- iii) possedere l'autorizzazione al rilascio del visto di conformità ai sensi dell'art 35 D.lgs. n. 241/97;

- 2) requisiti di capacità tecnica e professionale: aver eseguito nell'ultimo triennio (ossia per gli anni 2015, 2016 e 2017) **almeno 5 (cinque) contratti** per l'espletamento di servizi analoghi a quelli in oggetto (ossia relativi al servizio di contabilità e di assistenza e consulenza fiscale e tributaria) di cui:

- almeno 1 (uno) contratto per ogni anno (ossia negli anni 2015, 2016 e 2017) e



- almeno 1 (uno) contratto eseguito in favore di Amministrazioni Pubbliche e/o Società partecipate direttamente o indirettamente da Pubbliche Amministrazioni;

ACCERTATO CHE

- w) il servizio in esame, i cui CPV più corrispondenti sono 79220000-2 "*Servizi fiscali*" e 79211000-6 "*Servizi di contabilità*", non è offerto in Convenzione Consip né in Convenzione NECA gestita da ARCA Lombardia;
- x) il Responsabile Unico del Procedimento, ai fini dell'individuazione dei soggetti a cui richiedere un preventivo, ha quindi svolto una disamina sulla piattaforma Sintel e nel mercato elettronico sulla piattaforma *Acquisti in rete* gestita da Consip e ha rilevato che:
 - i) sulla piattaforma Sintel, il codice ATECO più corrispondente all'oggetto dell'affidamento è M69.2 "*Contabilità, controllo e revisione contabile, consulenza in materia fiscale e del lavoro*";
 - ii) nel MePA (sulla piattaforma di e-procurement *Acquisti in rete*) è attiva – *inter alia* – un'iniziativa denominata "*servizi professionali fiscali e tributarî*" in corrispondenza della voce "*servizi professionali*" che non possiede un cd. catalogo, ma nel cui ambito è possibile formulare una Richiesta di offerta (RdO) aperta specificando il servizio richiesto;
- y) considerate le peculiarità del servizio oggetto dell'affidamento ed il richiesto possesso di requisiti speciali da parte degli operatori economici interessati a presentare un preventivo, il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato di svolgere la procedura tramite la piattaforma Sintel anche al fine di garantire la più ampia visibilità;

VISTI

- z) la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 15 giugno 2016 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di CAL, il Dott. Gianantonio Arnoldi;
- aa) l'atto del 11 giugno 2018 (Prot. AD-110618-00004), con cui l'ing. Giacomo Melis è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- bb) la Richiesta di Attivazione Ufficio Gare e Contratti;

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di effettuare un'indagine di mercato, con richiesta di preventivi, finalizzata all'affidamento diretto del servizio in oggetto, al fine di identificare i potenziali affidatari presenti sul mercato e di consentire ai soggetti interessati e in possesso dei requisiti richiesti di presentare un preventivo;



2. di pubblicare, tramite la piattaforma Sintel gestita da ARCA, un Avviso di indagine di mercato con richiesta di preventivi ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, e di pubblicare il medesimo Avviso sul sito di CAL al fine di dare la più ampia visibilità;
3. di porre a base dell'affidamento del servizio di contabilità e di assistenza e consulenza fiscale e tributaria, l'importo complessivo di **Euro 39.000,00 (trentanovemila/00)**, oltre IVA e oneri previdenziali se dovuti nelle misure di legge, di cui:
 - (i) **Euro 24.000,00** per la durata contrattuale di cui alla precedente lett. c) punto 1 (**base d'asta**);
 - (ii) **Euro 12.000,00** qualora CAL si avvalga dell'opzione di proroga di cui alla precedente lett. c) punto 2;
 - (iii) **Euro 1.500,00** in caso di proroga tecnica per la durata massima di 45 giorni dalla scadenza del contratto;
 - (iv) **Euro 1.500,00** quale importo massimo a titolo di rimborso per spese di viaggio documentate e sostenute in relazione alle prestazioni oggetto del contratto nei termini di cui alla precedente lett. f). I costi di sicurezza sono pari a Euro 0,00;
4. di attribuire al Responsabile Unico del Procedimento la facoltà di individuare l'Affidatario tra gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti di cui alla precedente lett. v), nel soggetto che presenta il miglior preventivo ovvero che offre il minor prezzo rispetto al corrispettivo contrattuale stimato (pari ad Euro 24.000,00) di cui al precedente punto 3. (i);
5. di approvare lo Schema di Contratto allegato alla presente determina a disciplina del rapporto con l'Affidatario;
6. di approvare la procedura di affidamento descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati dalla presente determina;
7. di procedere con i necessari adempimenti preordinati alla stipula del contratto in oggetto nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;
8. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A..

Allegati:

- 1) Avviso per indagine di mercato e relativi allegati.

Milano, 13 luglio 2018

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

L'Amministratore Delegato

(Dott. Gianantonio Arnoldi)



Il Responsabile Unico del Procedimento ha accertato la sussistenza delle condizioni di legge necessarie per l'affidamento oggetto della presente determina e dichiara che non sussistono motivi di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Giacomo Melis)



Il Direttore Amministrativo ha accertato la sussistenza della copertura finanziaria per l'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)

